

על פשיטת רגל של רשות מקומית

אחד התחומים המרכזיים בהם מטפלת המחלקה המנהלית של משרדנו הוא התחום המוניציפאלי – בין בליווי שוטף של רשויות מקומיות ובין בייצוג גופים כנגדן. תחום התמחות עיקרי נוסף של משרדנו הינו דיני תאגידיים, לרבות תחום הפירוקים והכינוסים.

פסק דין אשר ניתן לאחרונה בבית המשפט המחוזי בנצרת מספק לנו הצצה לסוגיה מרתקת המשלב שני תחומי התמחות אלה של משרדנו – סוגיית הליכי הבראה לרשות מקומית – סוגיה המעוגנת כיום בסעיף 39 לפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש] כפי שהוסף בשנת 2000 (הוראה דומה הוספה גם לפקודת העיריות [פקודת העיריות]). סעיף זה נועד לאפשר לרשות מקומית במצוקה הגנה לתקופה מוגבלת מפני הליכי גבייה וביצוע נגדה, לרבות הגנה על הכספים המועברים לה על ידי המדינה, כדי לאפשר לרשות לספק שירותים בסיסיים לתושבים ותוך כדי כך להשתקם ולהבריא. מאז חקיקתו של סעיף 39 לפקודה נקבע הסדר שלם כולל להבראת רשויות מקומיות, הסדר הדורש הכנת תכנית הבראה אשר תאושר על ידי שר הפנים, מינוי של חשב מלווה מטעם משרד הפנים ופעולות של הרשות לקידום תכנית כאמור.

הרקע לבקשה של המועצה המקומית משהד, היה חובות לנושים שונים העולים על סך של 70 מיליון ש"ח, עת שתקציבה השנתי השוטף עומד על סך של כ-20 מיליון ש"ח. כנגד המועצה נפתחו עשרות תיקי הוצאה לפועל ואלה אוחדו לתיק אחד בו הוסכם על הסדר תשלומים של כ-800 אלף ש"ח לחודש. עם זאת, המועצה הפרה הסדר זה ועל כן "פוזר" תיק האיחוד ועשרות עיקולים הוטלו על חשבונות המועצה, מה שגרם למשרד הפנים לחדול מלהזרים כספים למועצה וזו נכנסה לחוסר תפקוד מוחלט.

סעיף 39 לפקודה קובע, כי לבקשת נושה של מועצה מקומית או לבקשת שר הפנים, באישור שר המשפטים, רשאי בית המשפט לקבוע כי הוראות סעיף 233 לפקודת החברות (כיום סעיף 350 לחוק החברות, תשנ"ט-1999) – הסעיף העוסק בהקפאת הליכים, פשרה והסדר עם נושים, יחולו בשינויים המחויבים, על המועצה המקומית. המועצה פנתה אל שר הפנים ואל שר המשפטים וביקשה מהם לעשות שימוש בסמכות הנתונה להם מכוח סעיף 39 לפקודת המועצות המקומיות, אך שני השרים לא השיבו ועל כן פנתה המועצה לבית המשפט עוד בטרם נתקבלה עמדת משרד הפנים ומשרד המשפטים, ובקשה כי בית המשפט ימנה נאמן אשר יגבש הסדר נושים לאחר שיבחן את כל חובותיה - חלקם, לדעתה, "מנופחים" או חסרי בסיס בשל אי התגוננותה, בשל מצבה הכלכלי, מפני תביעות כנגדה.

בית המשפט דחה את הבקשה, הואיל והמועצה לא עמדה בדרישות החוק, לרבות הדרישה כי לא המועצה אלא שר הפנים או נושה יבקשו את ההסדר. בית המשפט הסביר, כי הרשות המקומית היא זרוע של השלטון ועל כן אין לה הסמכות לבקש הקפאת הליכים אלא רק לשר הפנים בהסכמת שר המשפטים כנציגי השלטון וזאת כדי ששיקולים כלכליים גרידא לא יחליפו את השיקולים הציבוריים, באשר רשות מקומית אינה גוף למטרת רווח כחברה אלא גוף הניזונה מכספי ציבור לשם מתן שירותים.

חשוב לציין, כי כל הליך הסדר ההבראה של רשות מקומית (כהסדר של חברה) הינו הליך מורכב אשר חשוב כי יהיה מלווה מתחילתו בליווי משפטי מתאים על ידי משרד המתמחה הן בתחום המוניציפאלי והן בתחום התאגידיים, הפירוקים והכינוסים.

***מאת: עו"ד דורון אפיק**

* הכותב הינו שותף בכיר במשרד אפיק תורג'מן, הינו חבר בלשכות עורכי הדין של ישראל וניו-יורק ומתמחה בליווי חברות, עסקאות בינלאומיות ופיננסיות, לרבות עסקאות מיזוג ורכישה, ומימו ובתחום הפירוקים והכינוסים. כמו כן, הכותב בוגר הכשרה של האיחוד האירופי ביישוב סכסוכים בינלאומיים מחוץ לכותלי בית המשפט (גישור ובוררות). אין בסקירה כללית זו משום ייעוץ משפטי כלשהו ומומלץ להיוועץ בעורך דין המומחה בתחום החברות וסכסוכים בין בעלי מניות בטרם קבלת כל החלטה בנושאים המתוארים בסקירה זו.
* ניתן להפנות שאלות בתחום באמצעות פניה לטל' 03-5635061. השרות ניתן ללא תשלום ללקוחות יפעת מכרזים בלבד.

גליון מס' 4072
24/12/2009

מה בגליון?

מידע בלעדי

מכרזים

מהעולם

תוצאות מכרזים

עורכת: אילת אלונני-כהן 03-5635069

מחלקת שירות לקוחות: סימה אסביה -03-5635073

מחלקת מכירות: 03-5635000

מען: דרך פתח תקוה 98-96 תל אביב 67138

פקס: 03-5635075

מובהר בזאת כי המערכת אינה אחראית, במישרין או בעקיפין, לתוכן הפרסום ו/או לאמיתות מצגיו, לרבות כל מצג שיש בו להעיד על תכונות המפרסם או המוצר או השרות המוצע, והאחריות הבלעדית אפוא לתוכן הפרסום ולכל עניין המשתמע ממנו היא על המפרסמים בלבד.